

**פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 24.2.2020**

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	גב' עדי בסון	סגנית חשב המשרד
	גב' דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים

**התקשרות עם חברת CIMI לטובת מיזם משותף בנושא פיתוח יכולות בתחום ניהול הגירה לשנת 2020**

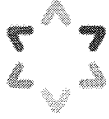
השותפות עם עמותת CIMI בנושא פיתוח יכולות ניהול הגירה מבוססת על פיתוח ידע, מחקר והכשרות מקצועיות בתחום ההגירה נועדה לחזק את היכולת של רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות") בביצוע כלל הפעילויות שהיא מבצעת כגוף ממשלתי האמון על ההגירה בישראל. לעמותת CIMI התמחות בעולם התוכן של פיתוח יכולות הגירה והיא אף בעלת קשרים הדוקים עם ארגונים בינלאומיים העוסקים בתחום זה כגון: ה-IOM וה-UNHCR.

בהמשך לתהליכים של פיתוח יכולות ניהוליות בתחום ההגירה שהובלו במסגרת הסכמים בין CIMI לרשות ההגירה, ובעקבות הצרכים שאותרו במהלך העבודה המשותפת, מציעה CIMI פרויקט משותף בו יופעלו התכניות שונות אשר יתרמו לפיתוח והטמעת הידע המקצועי בתחום ההגירה.

ההצעה היא, כי עמותת CIMI תעמיק את שיתוף הפעולה עם רשות ההגירה על ידי המשך של השותפות האסטרטגית המתבססת על פיתוח ידע, מחקר והכשרות מקצועיות בתחום ההגירה. שותפות זו תשאף לחזק את היכולת של הרשות בביצוע כל הפונקציות השונות הדרושות לגוף ממשלתי האחראי על מהגרים בישראל.

מנהלת האגף לתכנון מדיניות ברשות, הגב' מרב אברהם הביעה את שביעות רצונה מהשירותים וקבלת התוצרים הניתנים באמצעות עמותת CIMI במסגרת פרויקט השותפות והציגה את הפעילות המוצעת לשנת 2020 כדלקמן:

1. **תכניות הדרכה ופיתוח מקצועי:**
  - (i) הכשרות וימי עיון לדרג ניהולי של עובדי הרשות.
  - (ii) הדרכות וימי עיון בנושאים של זיהוי קורבנות סחר בבני אדם ושל כשירות תרבותית.
  - (iii) הדרכות וימי עיון לצוותים ויחידות הרשות בנושאי ניהול הגירה, אתגרי הגירה, הגירה בינלאומית.
2. **מחקר:**
  - (i) דוח שנתי של הקו החם 2019.
  - (ii) פרסום סקר שנתי 2019-2020.
  - (iii) יום עיון לסקר שנתי 2019-2020.
  - (iv) סקר דו שנתי 2019-2020.
  - (v) מחקר ממוקד נוסף.



רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל  
State of Israel

## ועדת מכרזים

מצ"ב תכנית העבודה לשנת 2020 כפי שהגישה העמותה בחודש פברואר 2020 לפיתוח יכולות ניהול הגירה - נספח א'.

ועדת הפטור המשרדית בישיבתה מיום 26.12.2018 אישרה להתקשר עם עמותת **CIMI** לטובת מיזם משותף בנושא פיתוח יכולות בתחום ניהול הגירה. תקופת ההתקשרות שאושרה הייתה לשנה החל מיום מורשי החתימה ברשות על ההסכם עם אופציה להארכה בשנה נוספת, באישור ועדת המכרזים.

ההסכם עם עמותת **CIMI** נחתם ביום 28.3.2019 לתקופה של שנה.

לשם המשך הפעילויות במסגרת המיזם המשותף כאמור, מבוקש מהוועדה, להאריך את ההתקשרות עם עמותת **CIMI** בנושא פיתוח יכולות בתחום ניהול הגירה לתקופה של שנה החל מיום 28.3.2020 ועד ליום 27.3.2021 וזאת בהתאם למימוש האופציה הקיימת בהסכם.

היקף ההתקשרות המבוקש לתקופה זאת היא 314,650 ₪, מתוכם 50% (157,325 ₪) במימון הרשות ו- 50% במימון עמותת **CIMI** - מצ"ב נספח תקציבי- נספח ב'.

### החלטת הוועדה:


הבקשה ופרטיה על כלל נספחיה הוצגו בפני ועדת המכרזים.

לאחר שהוועדה עיינה בפעילויות המוצעות לשנת 2020, נחה דעתה של הוועדה כי יש צורך בהמשך הפעילויות עם עמותת **CIMI** במסגרת המיזם המשותף וע"כ הוועדה מאשרת להאריך את ההתקשרות עם עמותת **CIMI** בנושא פיתוח יכולות בתחום ניהול הגירה לתקופה של שנה, החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות על ההסכם - **מימוש האופציה הראשונה והאחרונה בהסכם**.

היקף ההתקשרות המאושר הינו עד 314,650 ₪, מתוכם 50% (157,325 ₪) במימון הרשות ו- 50% במימון עמותת **CIMI** וזאת בהתאם לנספח התקציבי המצורף כנספח ב' לפרוטוקול זה.

באחריות היחידה המקצועית, להעביר פרוטוקול זה לעו"ד חן בן ישראל לשם הכנת תוספת להסכם.

כמו כן, הוועדה ציינה כי בהתאם להודעת תכ"ס ה-1.2.0.6.1 "הנחיות לביצוע התקציב לשנת 2020" כפי שפורסם ע"י החשב הכללי, התקשרות זו טעונה באישור ועדת החריגים באוצר.

  
חן בן ישראל

  
עדי בסון

תקנה: 3  
  
אלי אלפסי



פברואר 2020

הצעה להסכם מסגרת: פרויקט משותף לרשות האוכלוסין וההגירה ועמותת CIMI – פיתוח יכולות ניהול הגירה

בהמשך לתהליכים של פיתוח יכולות ניהוליות בתחום ההגירה שהובלו במסגרת הסכמים בין CIMI לרשות ההגירה, ובעקבות הצרכים שאותרו במהלך העבודה המשותפת, מציעה CIMI פרויקט משותף בו יופעלו התכניות שונות אשר יתרמו לפיתוח והטמעת הידע המקצועי בתחום ההגירה. ההצעה היא, כי עמותת CIMI תעמיק את שיתוף הפעולה עם רשות ההגירה על ידי המשך של השותפות האסטרטגית המתבססת על פיתוח ידע, מחקר והכשרות מקצועיות בתחום ההגירה. שותפות זו תשאף לחזק את היכולת של רשות ההגירה בביצוע כל הפונקציות השונות הדרושות לגוף ממשלתי האחראי על מהגרים בישראל. הפעילות במסגרת השותפות מוצעת בתחומים הבאים:

**1. מחקר ופיתוח**

במטרה לפתח את הידע הקיים בתחום ההגירה בתחומי עניין משותפים מציעה CIMI לערוך מחקרים ולכתוב ניירות עמדה בנושאים שיוגדרו על ידי ועדת ההיגוי של פרויקט השותפות.

**יעדי הפעילות המחקרית:**

1. תרומה לעיצוב מדיניות בתחום ההגירה.
2. מדידה והערכה במטרה לשפר מנגנונים קיימים (לדוגמה: הסכמים הבילטרליים, יציאה מרצון).
3. מחקר יישומי לפיתוח פרויקטים ומתן מענה לצרכים ובעיות העולים מהשטח.
4. זיהוי פערי מידע בסוגיות הגירה ופיתוח אסטרטגיות לטיפול בהם.
5. פיתוח כלים אופרטיביים עבור העוסקים בתחום, בדגש על עבודת הממשלה.

**יוזמות מחקריות:**

על בסיס חלק מיוזמות אלו תיגזר תוכנית עבודה לשנה הקרובה.

**1. דוח דו שנתי בנושא השפעת הסכמים בילטרליים לשנת 2019-2020**

לוחות הזמנים של הסקר נגזרים ממועד יישום ההסכמים. על כן ייתכן שינוי בלוח הזמנים וכן גלישה בניצול התקציבי.

- מטרה: בחינת ההשפעה של ההסכמים הבילטרליים על אופני הגיוס, דמי התיווך וזכויות העובדים.
- שיטת המחקר: ניתוח ממצאי סקר שנערך בשאלון פנים מול פנים בקרב 150 עובדים בחלוקה שווה מכל ענף (חקלאות, בניין ומלונאות) וסקר טלפוני בקרב 25 מעסיקים

- ולשכות בענף החקלאות. תתכן תוספת של ראיונות עם מעסיקים בענף הבניין/ או הרחבת נקודות המבט לענף הבניין.
  - תוצר: דוח מקיף המציג את ניתוח הנתונים והמתפרסם כחוברת מעוצבת בעברית ואנגלית. הפקת הדוח כוללת תרגום לשפה האנגלית ועריכה לשונית, עיצוב החוברת בשתי השפות, הדפסה, יום עיון.
  - מועד השלמה: מרץ 2021
  - עלות מקסימלית 170,000 ₪ על פני שנתיים ויותר למחקר וכתובת הדוח (עד חצי מסכום זה ינוצל עד תום ההתקשרות שתסתיים במרץ 2020), 44,000 ₪ לפרסום וליום העיון.
- הערה: מחקר זה מתקיים זה מספר שנים ומספק ראייה רב שנתית

## 2. דוח שנתי של מרכז הפניות לשנת 2019

- מטרת:
- תיאור תמונת מצב לגבי היקף הפניות לקו החם, נושאי הפניות והטיפול בהן
- אפיון אוכלוסיית הפונים לקו החם בהיבטים נבחרים
- שיטת המחקר: ניתוח מידע כמותי שנוצר מתיעוד הפניות לקו החם.
- תוצר: עלון אינפורגרפיקה עבור כלל הענפים - בעברית ובאנגלית.
- מועד השלמה: תחילת אפריל 2020
- עלות מקסימלית: 16,000 ₪.

## 3. הכנת מתווה לדוח שנתי של מרכז הפניות לשנת 2020

- 4. מחקר נוסף –
- הצעות:
- הערכת שירות מרכז הפניות
- מחקר עם עובדים שחזרו (אולי קבוצות פוקוס?) כמעקב על יישום ההסכם ועזיבה מוקדמת.
- עלות מקסימלית: 25,000 ₪.

## 2. הדרכות ימי עיון

- **הכשרות יומי עיון לדרג ניהולי של עובדי הרשות בתחום ניהול הגירה:** הקניית ידע וכלים לניהול הגירה בנושאים עכשוויים בתחום ההגירה בינלאומית (סוגיות עכשויות של הגירה בינלאומית, מדיניות הגירה, הגירה יוצאת, הגירה חוזרת, הגירה סיבובית ועונתית, הגירה לטווח קצר ולטווח ארוך, הגירה של עובדים מיוניים והי אנד, כספי תשלום של מהגרים, הגירה מ/ ובאפריקה, הגירה מ/ ובאסיה, הגירה במזרח התיכון, הגירת קטינים, הגירה ובריאות, הגירה סביבתית וכד') ובכלל זה עבודה מול ארגוני הגירה בינלאומיים.



- **הדרכות בנושאים של זיהוי קורבנות סחר בבני אדם וכשירות תרבותית:** עמותת CIMI פיתחה והפיקה מספר ימי עיון בנושא של זיהוי קורבנות סחר בבני אדם וכשירות תרבותית בשיתוף פעולה הדוק עם גב' מיכל יוספוף ועו"ד אורלי שמואל דהאן האמונות על הנושא של סחר בבני אדם ברשות האוכלוסין וההגירה. תכנית העבודה לשנת 2020 - תחילת 2021 כוללת: ימי עיון בנושא של סחר בבני אדם, זיהוי, מניעה וטיפול עבור מתקן גבעון, מרחבים וצוותים של מנהל האכיפה, יום עיון לעבודות סוציאליות של לשכות סיעוד. כמו כן ייערך יום עיון בנושא זה לעובדי של מנהל שירות לעובדים זרים וצוות המטה של רשות האוכלוסין. כמו כן תימשך הפעילות סדנאות של חצי יום בנושא כשירות תרבותית עבור עובדי לשכות אוכלוסין ביניהן לשכות באר שבע, אשקלון, ראשון לציון ותל אביב. ותל אביב. **לכל אוכלוסיית יעד יגובש סדר יום בהתאם לאופי המגע שלה עם אוכלוסיית מהגרים ותופעות סחר בבני אדם פוטנציאליות.**

- **הדרכות וימי עיון בנושא ניהול הגירה, אתגרי הגירה והגירה בינלאומית עבור צוותים ויחידות של עובדים של רשות האוכלוסין וההגירה:** בניית והפעלת ימי עיון ייחודיים עבור צוותים ויחידות של רשות ההגירה בהתאם לעשייה והמגע של כל צוות וכל יחידה עם אוכלוסיית מהגרים. כמו כן, התכנית של כל יום עיון כזה יכלול היבטים הבינלאומיים של תופעות הגירה שייבחרו ללמידה על ידי מנהלת צוותי יחידה.

#### צוות פרויקט השותפות המוצע

לצורך הפעלת פרויקט השותפות המוצע תעסיק CIMI מנהלת הדרכות, מנהלת מחקר. מנהלת הדרכות י/תהיה בעל/ת ניסיון וידע בתחום ניהול ופיתוח יכולות ניהוליות בתחום ההגירה הבינלאומית, פיתוח ימי עיון והדרכות. כמו כן, העמותה תעסיק מנהלת מחקר בעלת השכלה אקדמית רלוונטית וניסיון בתחום עריכת מחקר וכתובת ניירות עמדה בתחום ניהול ההגירה הבינלאומית.

#### תקורה

עלות התקורה עבור CIMI תעמוד על 6% (לכל הפחות) מעלות הפרויקט הכוללת (התקורה תכלול את עלויות הפעלת תשתיות עבור הפרויקט, כגון: הוצאות משרדיות, מחשוב, יעוץ משפטי, צילום מסמכים ועוד).

#### ועדת היגוי של הפרויקט:

כחלק בלתי נפרד מפרויקט שותפות זה תקיים CIMI ועדת היגוי עם נציגות שווה של רשות ההגירה ו-CIMI. ועדת ההיגוי של הפרויקט תתכנס אחת לחצי שנה (או אחת לרבעון – תדירות תיקבע על פי הצורך). תפקידי הועדה: לאשר ניצול התקציב לפעילות במסגרת הפרויקט; להבטיח תיאום בין שותפי הפרויקט; לשמש כלי לבקרה ופיקוח יישומו של הפרויקט; לאפשר שקיפות מקסימאלית באמצעות דיווחי מנהל הפרויקט ושותפיו.

סך ההתקשרות של השותפות המוצעת הינו 314,650 ש"ח.

השתתפות CIMI (50%): 157,325 ש"ח

השתתפות הממשלה (50%): 157,325 ש"ח

פרייקט משותף רשות הגירה - CIMI פיתוח יכולות ניהול הגירה

תקציב שנתי 28.3/2020-27.3/2021

סה"כ עלות הפרוייקט				
כח אדם:				
עלות לתקופה	אחוז משרה	סה"כ עלות ב-100% משרה	פירוט	סעיף
25,920 ₪	10%		מועסק ב 10% משרה, כולל נסיעות בארץ ופלאפונים	מנהלות הדרכות, ימי עיון
50,920 ₪	25%		מועסק ב 25% משרה, כולל נסיעות בארץ ופלאפונים	מנהלות מחקר
<b>76,840 ₪</b>				<b>סה"כ כוח אדם</b>
פעילות:				
עלות לתקופה	מספר יחידות	סה"כ עלות ב-1 ליחידה	פירוט	סעיף
20,000 ₪	2	10,000	הכשרות וימי עיון לדרג ניהולי של עובדי הרשות: ניהול הגירה	תכניות הדרכות ופיתוח מקצועי
20,000 ₪	4	5,000	הדרכות וימי עיון בנושאים של זיהוי קורבנות סחר בבני אדם ושל כשירות תרבותיתית עבור עובדי הרשות הבאים במגע עם אוכלוסיות המהגרים הרלוונטיות: כאשר עלות להרצאה עד 2,000. עלות ליום שלם (שכולל תשלום על כלל ההרצאות ופעילות מועברת באותו יום עיון) עד 5,000 ₪. התשלום יתבצע בהתאם לחלק היחסי של הפעילות הממומנת.	
10,000 ₪	2	5,000	הדרכות וימי עיון לצוותים ויחידות הרשות בנושאי ניהול הגירה, אתגרי הגירה, הגירה בינלאומית עלות להרצאה עד 2,000. עלות ליום שלם (שכולל תשלום על כלל ההרצאות ופעילות מועברת באותו יום עיון) עד 5,000 ₪. התשלום יתבצע בהתאם לחלק היחסי של הפעילות הממומנת.	
16,000 ₪	1	16,000	דוח שנתי של הקו החם 2019	
36,000 ₪	1	36,000	פרסום סקר שנתי 2019-2020	
8,000 ₪	1	8,000	יום עיון לסקר שנתי 2019-2020	

85,000 ₪	1	85,000	<p>סקר דו-שנתי 2019-2020. 2. סקר דו שנתי 2019-2020 - 85,000 ₪ עלות שנתית ל 2020, כאן אבני דרך לתשלום 170,000 ₪ עלות לשנתיים:</p> <p>א. תשלום ראשון ע"ס 30% מהתמורה עם החתימה על החוזה - עבור עבודה של הגוף החוקר עם עלויות שקשה לצפות מתי יתחילו כגון תשלום למתורגמנים שיוצאים לשטח ברגע שניתן וצריך לשלם להם. בנוסף, עלויות שעות עבודה של גוף חוקר של פגישות תיאום עם CIMI, שאלונים, סקירת ספרות, תדריך מתורגמנים, תשתית ליציאה לשטח.</p> <p>ב. תשלום שני 20% מהתמורה עם דיווח של הגוף החוקר על סיום הראיונות בשני ענפים בניין וחקלאות</p> <p>ג. תשלום שלישי 15% מהתמורה יוגש כנגד בקשה החל מ-2.4.2020, עם דיווח עם דיווח של הגוף החוקר על סיום הראיונות של ענף המלונאות (יתכנו ראיונות עם גורמים נוספים בתחום הבניין)</p> <p>ד. תשלום אחרון 35% מהתמורה עם הגשת דוח סופי</p>	מחקר
25,000 ₪	1	25,000	מחקר ממוקד נוסף (הצעות לבדיקה: מחקר עם עובדים שחזרו כמעקב על יישום ההסכם ועזיבה מוקדמת)	
220,000 ₪		<b>סה"כ פעילות</b>		
<b>מנהלה ולוגיסטיקה:</b>				
<b>עלות לתקופה</b>	<b>מספר יחידות</b>	<b>סה"כ עלות ב-₪</b>	<b>מירוט</b>	<b>סעיף</b>
17,810 ₪	6%			הוצאות תפעוליות לפרוייקט
314,651 ₪		<b>סה"כ תקציב הפרוייקט כולל הוצאות תפעוליות</b>		
157,325 ₪		<b>השתתפות CIMI - לפי 50%:</b>		
157,325 ₪		<b>השתתפות הממשלה - לפי 50%:</b>		